



**Dumm
gelaufen**

**Erleben Sie das auch?
Entsorgungschaos bei der Altlastensanierung?**

Infotag Altlasten 2012



ATLANTIC Hotel Universum Bremen 19. April 2012

Das elektronische Abfallnachweisverfahren: Eine Problemdiskussion

Quality = Fitness for Use

Ziele des Abfallnachweisverfahrens über die Entsorgung gefährlicher Abfälle:

Entsorgungs- und Rechtssicherheit

- Fragen:**
- **Zweckeignung des ANV**
 - **Regelmäßige Entsorgung**
 - **Temporäre Entsorgung**
 - **Gebrauchseignung der Software**
 - **Fähigkeiten der Akteure**
 - **Nachweis- / Registerführung**
 - **Software-Beherrschung**

Problem 1:

„eANV?

Ich will das nicht.“



Falisan-Urteil - BGH, 2. März 1994

**Quecksilberhaltige Saatgutbeize
Objektiv Abfall nach Verwendungsverbot**

**Aufgefunden nach Weitergabekette in
Schweine- u. Hühnerställen (D, PL)**

BGH:

**An die Sorgfalt des Auftraggebers bei der
Auswahl des Entsorgers sind hohe Anforderungen
zu stellen.**



Leitsatz:

Wer einen anderen mit der Entsorgung von Abfällen beauftragt, muss sich vergewissern, ob dieser zur ordnungsgemäßen Entsorgung

- **tatsächlich imstande und**
- **rechtlich befugt ist;**

andernfalls verletzt er seine Sorgfaltspflicht und handelt (zumindest) fahrlässig;

er kann sich so gemäß § 326 StGB strafbar machen.



OVG NRW zur Entsorgungspflicht, 7.1.2011

Brandschaden

Auf dem Nachbargrundstück wurde kontaminiertes Löschwasser aufgefangen.

Der Brandgeschädigte sah sich nicht als Abfallerzeuger und klagte gegen die auferlegten Entsorgungskosten.

OVG:

Das Anfallen des Abfalls geht auf den Betrieb des Brandgeschädigten zurück. Er war zur Beseitigung des Löschwassers verpflichtet.



Leitsätze:

Abfallerzeuger kann sein, wer zwar nicht die tatsächliche Sachherrschaft über den Abfall innehatte, aber für dessen Entstehen die maßgebliche Ursache gesetzt hat.

Entscheidend ist, ob die Entstehung des Abfalls seiner eigenen Tätigkeit zuzuordnen ist.

Bei Abfällen durch Schadensfälle oder außergewöhnliche Ereignisse ist in einer Kette mehrerer Ursachen auch die jeweilige Risikosphäre zu berücksichtigen.



Abfallrahmenrichtlinie

(RL 2008/98/EG):

**Verantwortung für die Abfallbewirtschaftung
(Art. 15)**

**„ Werden die Abfälle vom Ersterzeuger oder
Besitzer zur vorläufigen Behandlung zu
» einem Entsorger « verbracht,
endet ihre Verantwortung für die Durchführung
eines vollständigen Verwertungs- oder
Beseitigungsverfahrens in der Regel nicht. “**

Abfallerzeuger und Nachweispflichtiger in Bauprojekten

**In der Regel:
Bauherr / Projektgesellschaft**

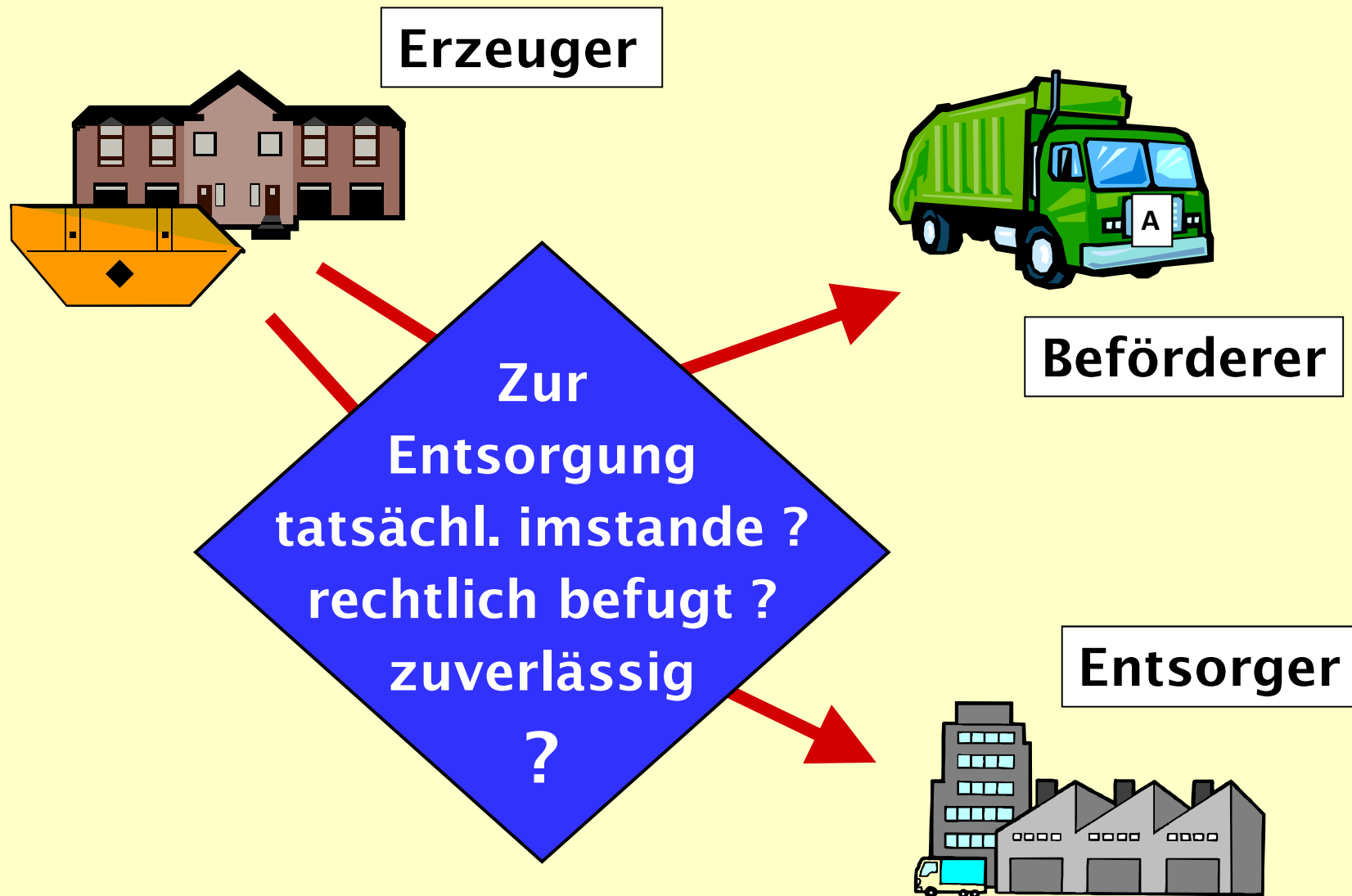
**Nicht:
Auftragnehmer, Subunternehmer**

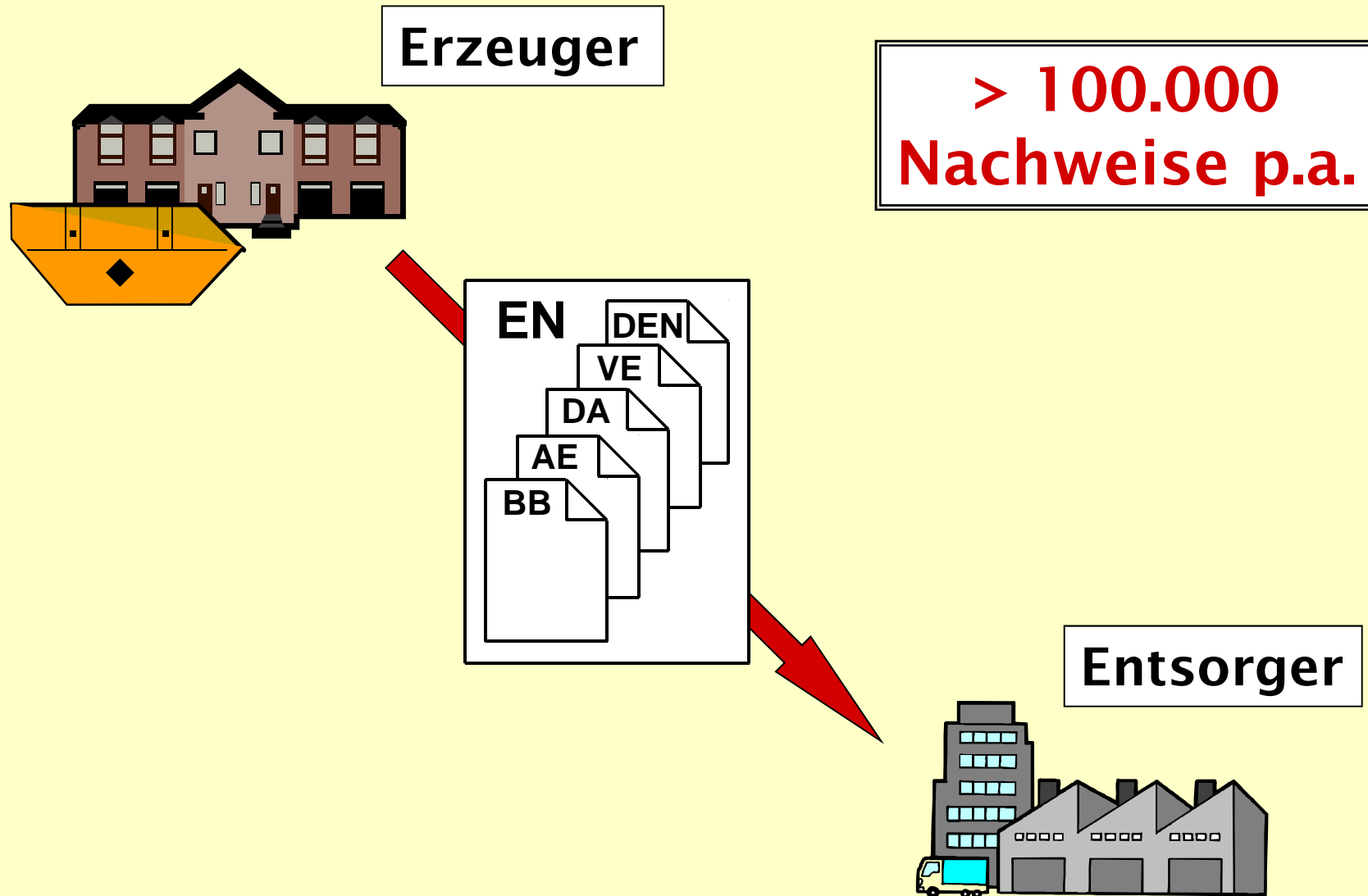
**Achtung:
Abfallrecht = öffentliches Recht
Verträge = Zivilrecht - abfallrechtlich irrelevant
(„Die Abfälle gehen in das Eigentum des AN über.“)**

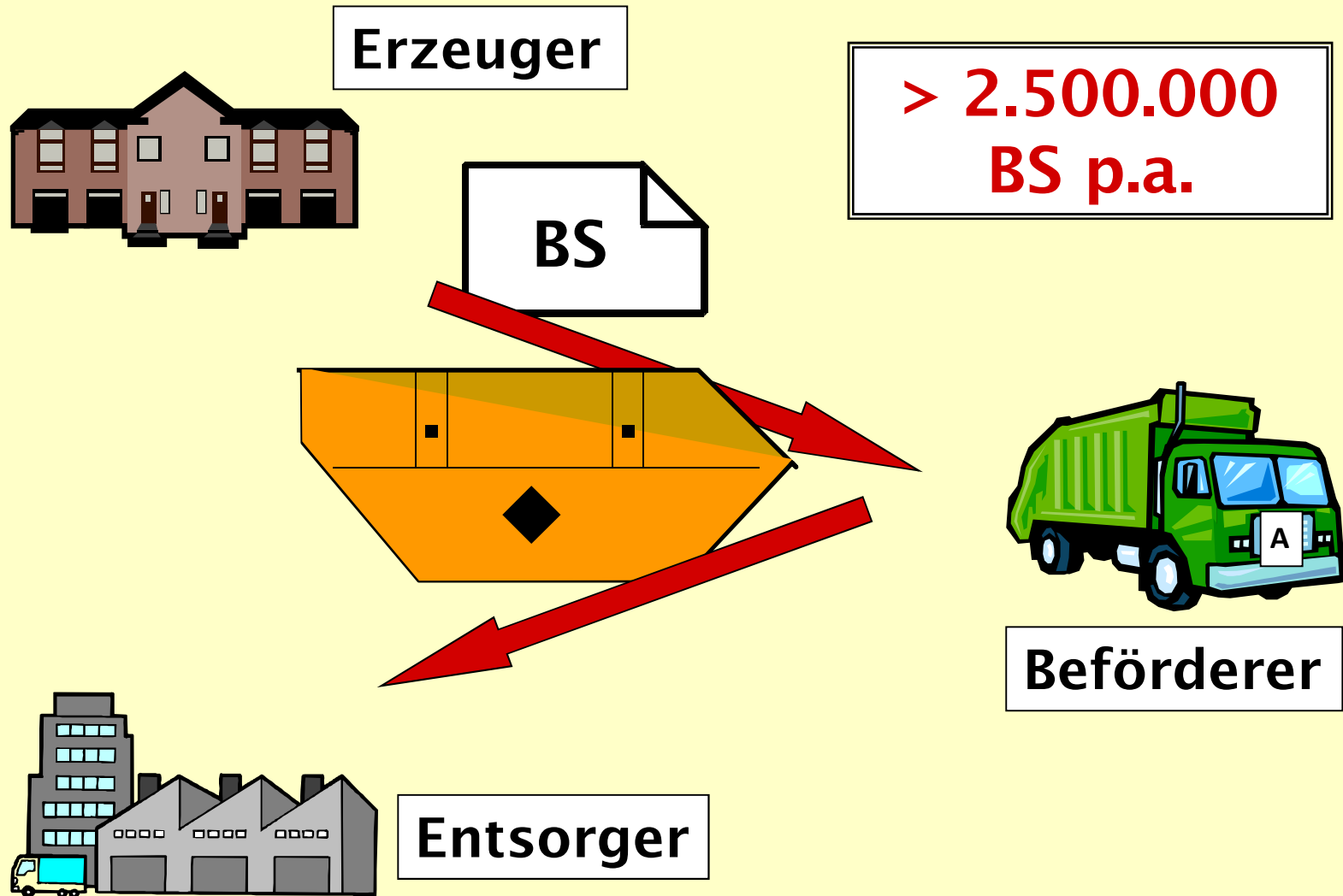
Sachinformation Nr. 002/2011/58-25 Stand: 20.11.2011

Abfallerzeuger und ihre Nachweis- und Registerpflichten über gefährliche Abfälle

http://www.bremerhaven.de/downloads/258/46621/Nachweispflicht_Sachinformation.pdf

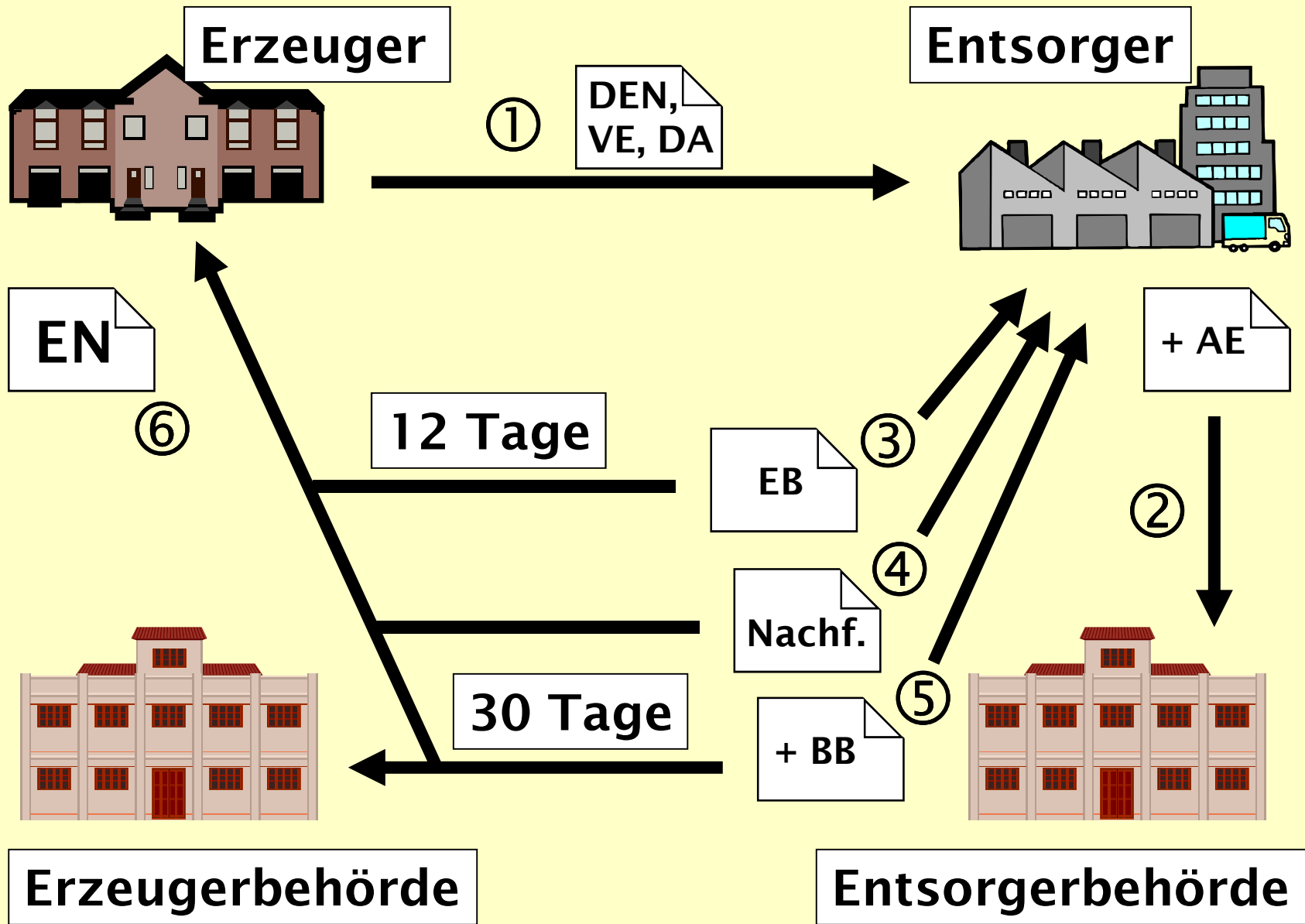


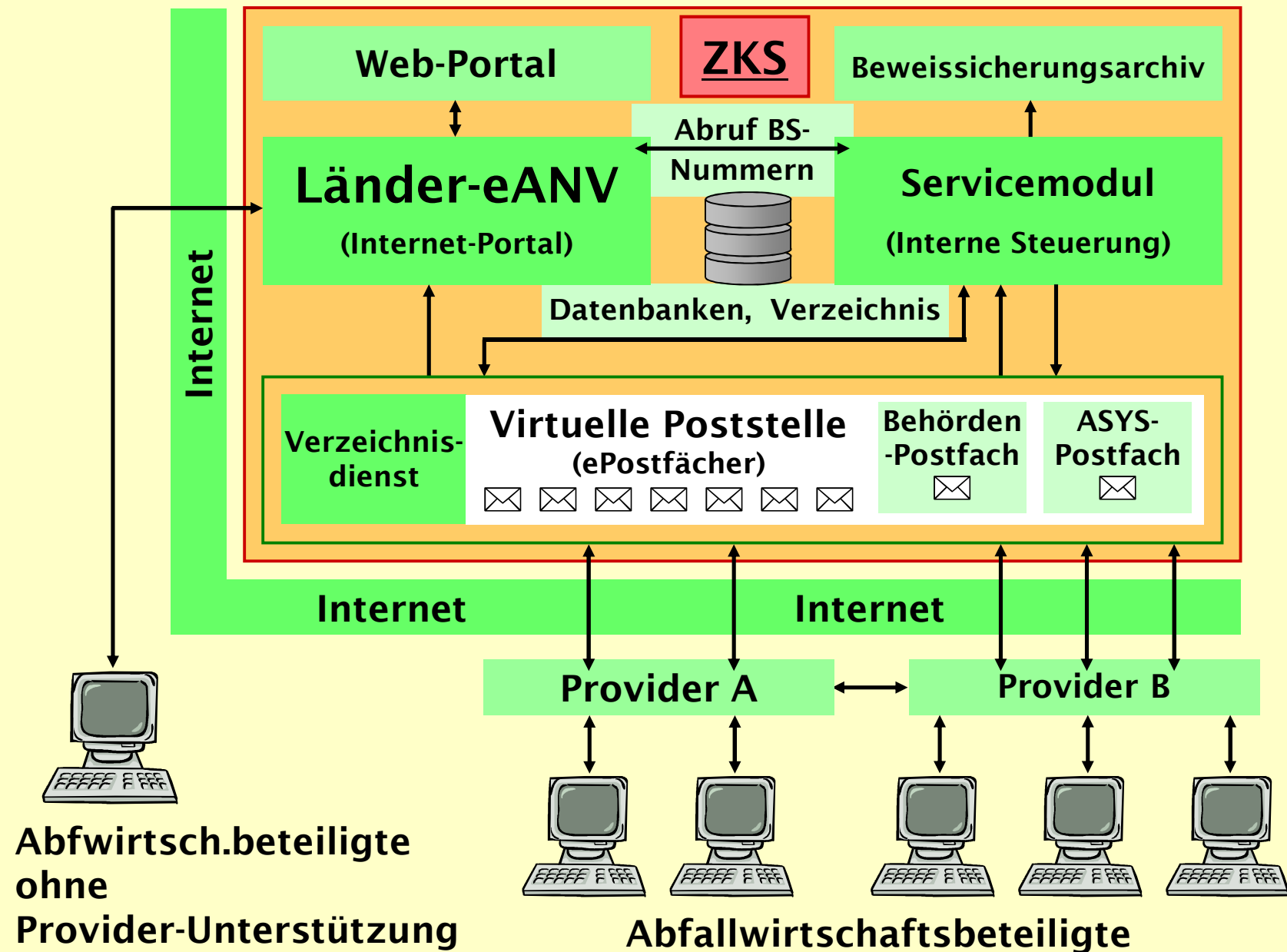




Problem 2:

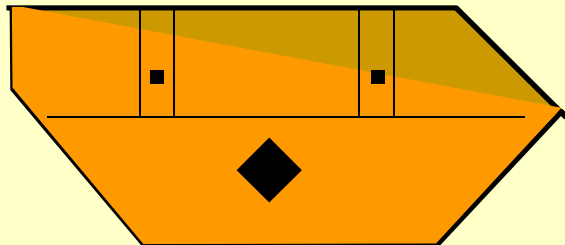
„Das dauert alles so lange.“





Unterschätzter Zeitbedarf außerhalb des ANV:

Probenahme,
Analytik,
Einstufung



Container-Logistik



Abtransport

Problem 3:

**„Ich kann das nicht.
Das soll meine
Baufirma / mein
Entsorger machen.“**

Nicht delegierbar:

- **Erzeugerverantwortung**
- **Registerführung**

Delegierbar unter bes. Voraussetzungen:

- **Abgabe der VE in einem EN**
§ 3 Abs. 4 NachwV - Verfahrensvollmacht
- **(Behörden-)Korrespondenz**
§ 14 VerwVfgG - Vollmacht nach Verw.verfahrensgesetz
- **Sonderfall Bau**
Übertragung der Abfall-Sachherrschaft an einen Sachverständigen (Fachbauleiter) erlaubt BS- / ÜS-Signatur

Sachinformation Nr. 003/2012/58-25 Stand: 20.1.2012

Vollmachten im abfallrechtlichen Nachweisverfahren - Möglichkeiten und Grenzen

http://www.bremerhaven.de/downloads/258/46622/Vollmachten_Sachinformation.pdf

Infotag Altlasten: eANV - Eine Problemdiskussion

Delegierte Aufgabe	Art der Vollmacht
Einholung Erzeugernummer	VwVfG-Vollmacht
ZKS-Registrierung	VwVfG-Vollmacht
Nicht nachweisspezifische Korrespondenz	VwVfG-Vollmacht
Nachweisspezifische Korrespondenz	VwVfG-Vollmacht für den konkreten Nachweis
Signatur der VE	Verfahrensvollmacht für den konkreten Nachweis
Dauerhafte Nachweisführung	nicht zulässig
Registerführung	nicht zulässig
Definiertes (Bau-)Projekt:	
Steuerung d. Entsorgung (SV)	Abfall-Sachherrschaft
Signatur der BS, ÜS (SV)	Abfall-Sachherrschaft

Problem 4:

**„Die Behörde meckert an
den Nachweisen ‘rum.“**

**Häufiger Grund für Nachforderungen:
Unklare / mangelhafte Abfalldeklaration**

Anforderungen im Formblatt DA:

„Anzugeben sind

- die den Abfall bestimmenden Parameter und Konzentrationswerte,*
- die Art der Probenahme,*
- Probenahme-Protokolle und*
- Analyseverfahren,*

...“

Abfalluntersuchung / Deklarationsanalyse

- Zweck:
 - Phys.-chem. Abfall-Charakterisierung
 - Abgleich mit Annahmegrenzwerten der Entsorgungsanlage
 - Gefährinformation, auch über Annahmegrenzwerte hinaus
 - Einstufung gefährlich / nicht gefährlich
- Zuständig: Abfallerzeuger / Nachweisinhaber

Beispiel DepV:

**verlangt grundlegende Abfall-Charakterisierung
und Deklarationsanalyse im Nachweis**

Anforderungen an die Deklarationsanalyse:

- **Repräsentativ für den Abfall - LAGA PN 9**
- **Probenahmestrategie auf Einzelfall abgestellt**
- **Probenahmemethode technisch geeignet**
- **Probenehmer fachkundig, akkreditiert**
- **Probenahme dokumentiert**
- **Prüflabor akkreditiert**
- **Analysenmethoden nach jew. Verordnung**
- **Parameter: Zulassung der Entsorgungsanlage**
- **Ergänzende Charakterisierung,
z.B. bei besonderen Gefahren / Schadstoffen**

Beispiel LAGA-Analytik (LAGA M 20):

- **spezifisch für Beurteilung der Verwertbarkeit**
- **reicht nicht für**
 - **Entsorgungsweg Deponie**
 - **andere Entsorgungswege mit eigenen Annahmegrenzwerten**

Umgang im Land Bremen mit LAGA M 20:

<http://www.umwelt.bremen.de/de/detail.php?gsid=bremen179.c.3600.de>

Die Übertragbarkeit von Analysenbefunden wird die ErsatzbaustoffV voraus. erschweren.

Zusammenfassung, Lösungsansätze

Entsorgungsmanagement integrieren

- **Projektmanagement insgesamt**
- **Teilmanagement Sanierung**
- **Bauablaufplanung, Baustellenlogistik**

Entsorgungsaufgaben zuordnen

- **sachlich**
- **personell**
- **Fachbauleiter (SV) bevollmächtigen?**

Personelle Eignung sicherstellen

- **Beherrschen der Nachweisführung**
- **Beherrschen der eANV-Software**

Qualitätssicherung Entsorgungsnachweise

- bes.: • Probenahme
- Abfalldeklaration / -charakterisierung

DV-Anforderungen sicherstellen

eANV-Softwareeignung

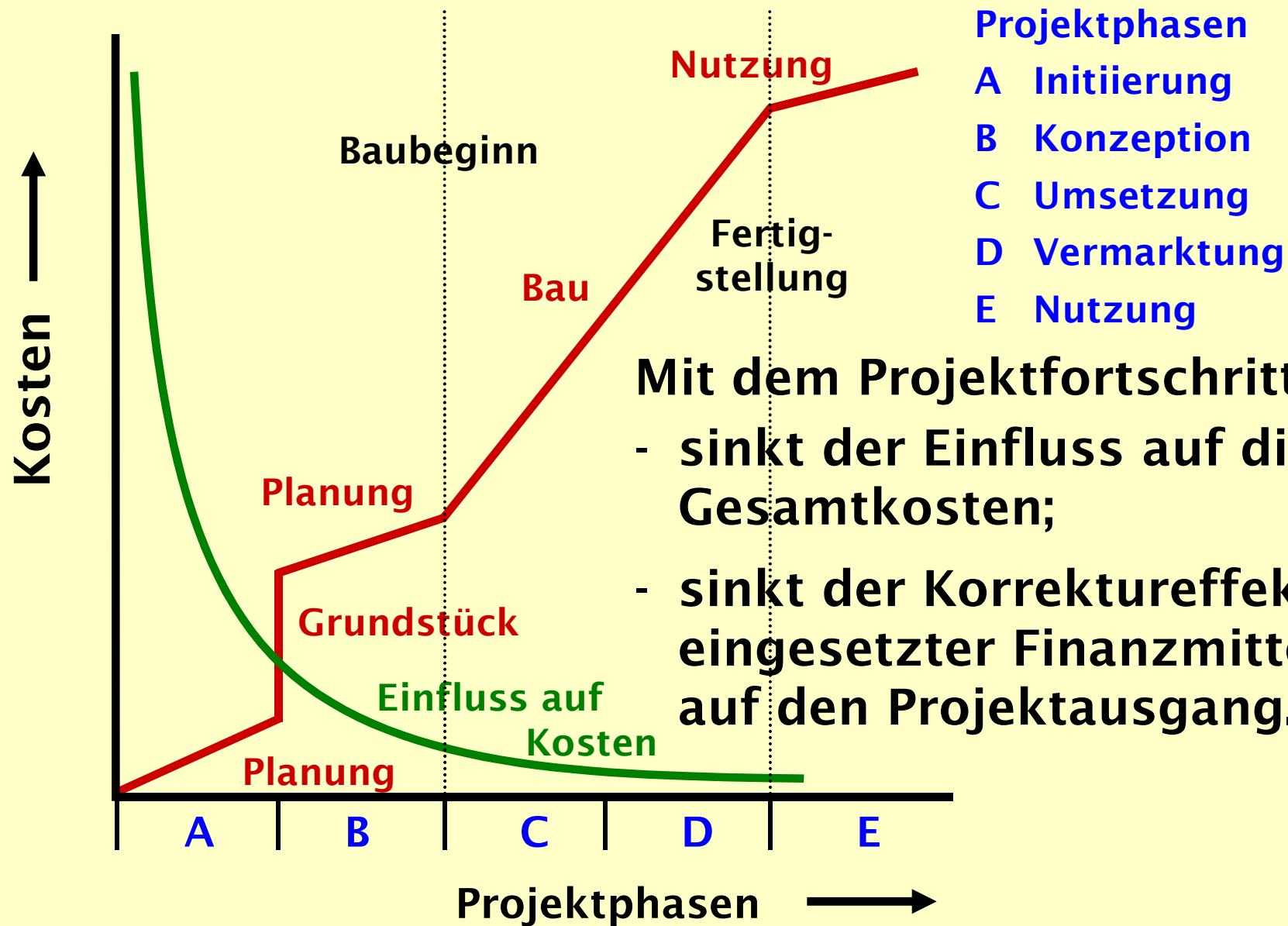
eANV-spezifische

Organisationsanforderungen sicherstellen

eANV - Organisatorische Fragen

- **Verantwortliche für Nachweise / Register**
- **Rechtsverbindlichkeit der Signatur für Unternehmen und signierende Person: Vertretungsbefugnisse regeln**
- **Wer signiert? Wann? Wo?**
- **Wer signiert wann?**
- **Wer signiert wo?**
- **Kartenmanagement**
- **Verhinderung von Signaturmissbrauch**

....



Mit dem Projektfortschritt

- sinkt der Einfluss auf die Gesamtkosten;

- sinkt der Korrektoreffekt eingesetzter Finanzmittel auf den Projektausgang.

Hilfen · zum Nachweisrecht
· zum elektronischen Verfahren

zks-abfall.de ngs-mbh.de laga-online.de bmu.de

**LAGA M 27: Vollzugshilfe zum abfallrechtlichen
Nachweisverfahren**

BUISY - Bremer Umweltinformationssystem
www.umwelt.bremen.de

**www.bremerhaven.de/buergerservice/aemter-
einrichtungen/stadtverwaltung/umweltschutzamt/
aufgaben-der-abfallbehoerde.13549.html**

Abfallbehörden (Rechtliche Fragen)

SHD (Service-Helpdesk der ZKS): 01805 40 2010
(Technische Fragen)



**Ich wünsche Ihnen chaosfreie Entsorgung
bei der Altlastensanierung.**